

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea art.IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European și a art.9² alin.(1) din Legea nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit Legii nr.43/2003 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, până la data de 31 decembrie 2006, inclusiv, subvențiile de la bugetul de stat pentru partidele politice erau acordate prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, iar controlul finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale era realizat de Curtea de Conturi.

Legea nr.43/2003 a fost abrogată pe data de 1 ianuarie 2007 prin Legea nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale. Noua lege prevedea faptul că, începând cu data de 1 ianuarie 2007, subvențiile de la bugetul de stat pentru partidele politice se acordă de la bugetul de stat, prin bugetul Autorității Electorale Permanente, în atribuțiile căreia intrau și cele referitoare la controlul finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale.

Prin art.IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.97 din 8 februarie 2007, termenul de 1 ianuarie 2007 prevăzut pentru acordarea subvențiilor prin bugetul Autorității Electorale Permanente și pentru realizarea controlului finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale a fost modificat pentru data de 1 iulie 2007, consecințele fiind următoarele:

- a) acordarea subvențiilor revine în competența Secretariatului General al Guvernului, care nu are însă alocate fonduri în buget;
- b) Autoritatea Electorală Permanentă are alocate fonduri în bugetul pe anul 2007, însă nu are competența acordării subvențiilor.

Trebuie menționat faptul că abrogarea Legii nr.43/2003 și-a produs efectele pe data de 1 ianuarie 2007, nemaiputând fi aplicate dispozițiile acesteia, ulterior, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/2007.

Acordarea subvențiilor în perioada 1 ianuarie - 7 februarie 2007 nu a putut fi realizată de către Autoritatea Electorală Permanentă, pentru următoarele considerente:

- a) noul Regulament de organizare și funcționare a Autorității Electorale Permanente, care trebuia aprobat prin hotărâre a birourilor permanente ale celor două Camere ale

Parlamentului (prin care urma să fie înființat un compartiment specializat pentru alocarea subvenției de la bugetul de stat) nu a fost aprobat până în prezent. Proiectul Regulamentului a fost înaintat birourilor permanente la data de 4 octombrie 2006, acestea trimițându-l spre avizare comisiilor juridice ale celor două Camere ale Parlamentului care s-au pronunțat asupra proiectului de abia în data de 20 decembrie 2006, înainte de începerea vacanței parlamentare.

b) *Normele metodologice de aplicare a Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale*, prin care urmau să fie stabilită modalitatea de acordare și de utilizare a subvențiilor de la bugetul de stat, nu au fost aprobate de Guvern până în prezent.

Prin urmare, în acest moment, sunt inaplicabile dispozițiile referitoare la acordarea subvențiilor de la bugetul de stat pentru partidele politice și cele referitoare la exercitarea controlului finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale, ceea ce impune stabilirea, în regim de urgență, a măsurilor pentru reglementarea acestei situații.

2. Schimbări preconizate

Prin prezenta ordonanță de urgență se prevede transferarea fondurilor alocate prin Legea bugetului de stat pe anul 2007 de la Autoritatea Electorală Permanentă la Secretariatul General al Guvernului.

În acest caz, metodologia de finanțare, pe criteriile din vechea lege (art.9 din Legea nr.43/2003) impune aplicarea ei pe întregul an bugetar (nu numai până la data de 1 iulie 2007).

Menționăm faptul că acordarea subvenției pe noua metodologie, stabilită prin Legea nr.334/2006, presupune crearea unui compartiment specializat și o perioadă de timp îndelungată pentru a fi pusă în aplicare. Pentru aceste considerente, în acest moment, se impune reluarea în cadrul prezentei ordonanțe de urgență a metodologiei prevăzute la art.9 din Legea nr.43/2003 (abrogată pe data de 1 ianuarie 2007), care se aplică în aceleași condiții ca în anii 2005 și 2006.

Noul *Regulament de organizare și funcționare a Autorității Electorale Permanente* (prin care urmau să fie înființate, în cadrul acesteia, structuri specializate pentru alocarea subvenției de la bugetul de stat și pentru efectuarea controlului finanțării partidelor politice și campaniilor electorale) nu a fost aprobat până în prezent de către birourile permanente ale celor două Camere ale Parlamentului, astfel încât, în prezent, Autoritatea Electorală Permanentă nu are capacitatea instituțională de a gestiona această problemă.

În acest context, prezenta ordonanță de urgență stabilește faptul că până la data de 1 iulie 2007, atribuțiile de control referitoare la acordarea subvențiilor de la bugetul de stat, precum și atribuțiile de control, evidență și sancțiuni referitoare la finanțarea campaniilor electorale, ce revin Autorității Electorale Permanente în conformitate cu dispozițiile Legii nr.334/2006, se exercită de Curtea de Conturi, urmând ca Autoritatea Electorală Permanentă să exercite doar atribuțiile referitoare la evidența și sancțiunile în ceea ce privește acordarea subvențiilor de la bugetul de stat. Această măsură se impune întrucât Curtea de Conturi nu dispune de fonduri și de capacitatea instituțională de a exercita toate aceste atribuții. După data de 1 iulie 2007, se apreciază că Autoritatea Electorală Permanentă va putea exercita toate aceste atribuții.

Totodată, având în vedere faptul că în textul art.9² alin.(1) din Legea nr.33/2007, astfel cum a fost introdus prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.1/2007, s-a strecurat o eroare față de textul stabilit în data de 5 februarie 2007 în cadrul comisiei comune de "cod electoral", prin prezenta ordonanță de urgență se efectuează și această corectură.

<p>3. Alte informații Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>
<p>1. Impact macro-economic Nu este cazul.</p>
<p>2. Impact asupra mediului de afaceri Nu este cazul.</p>
<p>3. Impact social Nu este cazul.</p>
<p>4. Impact asupra mediului Nu este cazul.</p>
<p>5. Alte informații Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p> <p>Ordonanța de urgență nu are impact asupra bugetului de stat, fondurile necesare pentru acordarea subvenției fiind deja prevăzute în bugetul de stat pe anul 2007, acestea urmând să fie transferate, cu aceeași destinație, din bugetul Autorității Electorale Permanente în bugetul Secretariatului General al Guvernului.</p>
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>
<p>1. Proiecte de acte normative suplimentare Este necesar ca, în cel mai scurt timp, să fie adoptate următoarele acte: - <i>Regulamentul de organizare și funcționare a Autorității Electorale Permanente</i> - prin hotărâre a birourilor permanente ale celor două Camere ale Parlamentului; - <i>Normele metodologice de aplicare a Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale</i> - prin hotărâre a Guvernului.</p>
<p>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Nu este cazul.</p>
<p>3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Nu este cazul.</p>
<p>4. Evaluarea conformității Nu este cazul.</p>
<p>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.</p>
<p>6. Alte informații Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>

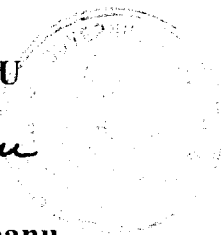
Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.215/2007.
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
3. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Nu e cazul.
2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pentru aprobarea *Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art.IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European și a art.9² alin.(1) din Legea nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European*, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU



Călin Popescu-Tăriceanu



TABEL COMPARATIV

pentru proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea art.IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European și a art.9² alin.(2) din Legea nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European

Text actual	Text propus
<p><u>Art.IV din OUG nr.1/2007:</u> Articolul 53 din Legea nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.632 din 21 iulie 2006, se modifică și va avea următorul cuprins: ”Art. 53 - (1) Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția următoarelor dispoziții, care intră în vigoare la data de 1 iulie 2007, referitoare la: a) acordarea subvențiilor de la bugetul de stat; b) Autoritatea Electorală Permanentă, cu excepția art.35 alin.(3) - (8). (2) La data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea nr.43/2003 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.54 din 30 ianuarie 2003, cu modificările ulterioare, se abrogă, cu excepția dispozițiilor referitoare la acordarea subvențiilor de la bugetul de stat și la Curtea de Conturi, care se abrogă la data de 1 iulie 2007.”.</p> <p><u>Art.9 din Legea nr.43/2003 avea următorul conținut:</u></p> <p>(1) Partidele politice primesc anual subvenții de la bugetul de stat, în condițiile legii. Subvenția se vărsa lunar în contul fiecărui partid politic prin bugetul Secretariatului General al Guvernului și se reflecta distinct în evidenta contabilă. (2) Suma alocata anual partidelor politice nu poate fi mai mare de 0,04% din veniturile prevăzute în bugetul de stat. (3) Partidele politice care la începutul legislaturii au reprezentanți în grupuri parlamentare, cel puțin într-o Camera, primesc o subvenție de bază. Totalul subvențiilor de bază reprezintă o treime din subvențiile</p>	<p><u>Art.IV în forma propusă:</u></p> <p>(1) Dispozițiile Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.632 din 21 iulie 2006, referitoare la acordarea subvențiilor de la bugetul de stat, cuprinse în art.14-19, se suspendă până la data de 31 decembrie 2007, inclusiv.</p> <p>(2) În anul 2007 partidele politice primesc subvenții de la bugetul de stat prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, în limita sumei aprobate cu această destinație, prin Legea bugetului de stat pe anul 2007, nr.486/2006, potrivit următoarei metodologii: 1. Subvenția se varsă lunar în contul fiecărui partid politic prin bugetul Secretariatului General al Guvernului și se reflectă distinct în evidenta contabilă. 2. Partidele politice care la începutul legislaturii au reprezentanți în grupuri parlamentare, cel puțin într-o Cameră, primesc o subvenție de bază. Totalul subvențiilor de baza reprezintă o treime din subvențiile</p>

Text actual	Text propus
<p>bugetare alocate partidelor politice.</p> <p>(4) Partidele politice reprezentate în Parlament primesc și o subvenție proporțională cu numărul de mandate obținute. Suma convenită pentru un mandat se stabilește prin împărțirea restului de doua treimi din subvențiile de la bugetul de stat pentru partide politice la numărul total al parlamentarilor.</p> <p>(5) Subvenția totală acordată de la bugetul de stat unui partid politic, după aceste operațiuni, nu poate depăși de 5 ori subvenția de baza.</p> <p>(6) Partidele politice care nu au mandate parlamentare, dar au obținut cu cel mult 1% sub pragul electoral, primesc subvenții egale, care se stabilesc prin împărțirea sumei neutilizate, potrivit dispozițiilor alin. (5), la numărul partidelor politice respective. Suma totală acordată partidelor politice neparlamentare nu poate fi mai mare decât o subvenție de baza.</p> <p>(7) Sumele neutilizate după redistribuire, potrivit prevederilor alin.(6), se împart partidelor politice parlamentare proporțional cu numărul mandatelor.</p> <p>(8) Sumele neutilizate la sfârșitul anului financiar se reportează în anul următor.</p>	<p>bugetare alocate partidelor politice.</p> <p>3. Partidele politice reprezentate în Parlament primesc și o subvenție proporțională cu numărul de mandate obținute. Suma convenită pentru un mandat se stabilește prin împărțirea restului de două treimi din subvențiile de la bugetul de stat pentru partide politice la numărul total al parlamentarilor.</p> <p>4. Subvenția totală acordată de la bugetul de stat unui partid politic, după aceste operațiuni, nu poate depăși de 5 ori subvenția de bază.</p> <p>5. Partidele politice care nu au mandate parlamentare, dar au obținut cu cel mult 1% sub pragul electoral, primesc subvenții egale, care se stabilesc prin împărțirea sumei neutilizate, potrivit dispozițiilor pct.4, la numărul partidelor politice respective. Suma totală acordată partidelor politice neparlamentare nu poate fi mai mare decât o subvenție de bază.</p> <p>6. Sumele neutilizate după redistribuire, potrivit prevederilor pct.5, se împart partidelor politice parlamentare proporțional cu numărul mandatelor.</p> <p>7. Sumele neutilizate la sfârșitul anului financiar se reportează în anul următor.</p> <p>(3) Fondurile alocate prin Legea bugetului de stat pe anul 2007, nr.486/2006, pentru finanțarea partidelor politice, cuprinse în bugetul Autorității Electorale Permanente se transferă, cu aceeași destinație, în bugetul Secretariatului General al Guvernului.</p> <p>(4) Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă, la propunerea ordonatorilor principali de credite, modificările corespunzătoare în structura bugetului de stat și în volumul și structura bugetului Secretariatului General al Guvernului și Autorității Electorale Permanente.</p> <p>(5) Până la data de 1 iulie 2007, atribuțiile de control referitoare la acordarea subvențiilor de la bugetul de stat, precum și atribuțiile de control, evidență și sancțiuni referitoare la finanțarea campaniilor electorale, ce revin Autorității Electorale Permanente în conformitate cu dispozițiile Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, publicată în Monitorul</p>

Text actual	Text propus
	<p><i>Oficial al României, Partea I, nr.632 din 21 iulie 2006, se exercită de Curtea de Conturi.</i></p> <p>(6) În termen de 15 zile de la publicarea rezultatului alegerilor, mandatarul financiar stabilit potrivit Legii nr.334/2006 este obligat să depună, atât la Autoritatea Electorală Permanentă cât și la Curtea de Conturi, un raport detaliat al veniturilor și cheltuielilor electorale.</p> <p>(7) Pentru verificarea legalității încasărilor și a plăților efectuate în campania electorală Curtea de Conturi poate solicita orice declarații și documentele suplimentare pe care le consideră necesare.</p> <p>(8) În termen de 30 de zile de la primirea raportului sau, după caz, a documentelor suplimentare solicitate, Curtea de Conturi, în alcătuirea prevăzută la art.56 din Legea nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se va pronunța asupra corectitudinii evidențelor contabile electorale și asupra legalității plăților făcute. Dacă se apreciază că există anumite neregularități sau încălcări ale restricțiilor legale privind veniturile și cheltuielile electorale, Curtea de Conturi, în aceeași alcătuire, poate dispune restituirea, în tot sau în parte, a subvenției primite de la bugetul de stat.</p> <p>(9) Hotărârea pronunțată de Curtea de Conturi, potrivit alin.(8), poate fi atacată la Înalta Curte de Casație și Justiție, în condițiile legii."</p>
<p><u>Art.9² alin.(1) din Legea nr.33/2007 (actual):</u> <i>"(1) Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, împreună cu structurile sale județene / a municipiului București, selectează și prelucrează datele din Registrul național de evidență a persoanelor privind cetățenii cu drept de vot, tipărește și pune la dispoziția primarilor listele electorale permanente și copiile de pe acestea."</i></p>	<p><u>Art.9² alin.(1) din Legea nr.33/2007 (în forma propusă):</u> <i>"(1) Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, prin structurile sale județene / a municipiului București prelucrează datele din Registrul național de evidență a persoanelor privind cetățenii cu drept de vot și pune gratuit la dispoziția primarilor, la cererea acestora, actualizările listelor electorale permanente precum și copiile de pe acestea, cuprinzând alegătorii din fiecare secție de votare."</i></p>